Familias cubanas en situación de vulnerabilidad social: Un estudio en La Habana

Rosa Campoalegre Septien

Universidad de la Habana, Cuba

Ernesto Chávez Negrín

Universidad de La Habana, Cuba

Milagros Samón Quiala

CIPS, La Habana, Cuba

Felicitas Regla López Sotolongo

CIPS, La Habana, Cuba

Yudelsy Barriel Díaz

Universidad de La Habana, Cuba

Yanel Manreza Paret

CIPS, La Habana, Cuba

Resumen

Este artículo coloca en debate los resultados del proyecto “Familias cubanas en situación de vulnerabilidad social”, desarrollado desde el año 2014 hasta el primer trimestre de 2017. Constituye un estudio de casos de familias en los barrios habaneros: el Fanguito, la Güinera, la Corea y el Palenque. El proyecto, desde un enfoque decolonial, asumió como objetivo general: diseñar un plan de acción que contribuya a la atención de las familias en situación de vulnerabilidad social en los barrios seleccionados, en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano. Sus resultados muestran como aportes principales: la de/construcción del concepto de vulnerabilidad social, la conformación del patrón de vulnerabilidad social sobre la base de la interseccionalidad, como fondo de las políticas públicas y la construcción del plan de acción integrado para la atención a esas familias.

Palabras claves: vulnerabilidad social, familias, patrón de vulnerabilidad familiar, interseccionalidad, plan de acción.

Abstract

This article puts to debate the results of the project “Cuban families in a situation of social vulnerability”, developed from 2014 to the first quarter of 2017. It constitutes a case study of families in Havana neighborhoods: el Fanguito, la Güinera, la Corea and el Palenque. The project, from a decolonial approach, assumed the general objective of: Designing an action plan that contributes to the attention of families in situations of social vulnerability in the selected neighborhoods, in the context of updating the Cuban economic and social model. Their results show as main contributions: the de/construction of the concept of social vulnerability, the formation of the social vulnerability pattern on the basis of intersectionality, as a background of public policies and the construction of the integrated action plan for the attention of these families.

tion of the concept of social vulnerability, the conformation of the pattern of social vulnerability on the basis of intersectionality as the basis of public policies and the construction of the integrated action plan for the care of these families.

Keywords: *social vulnerability, families, family vulnerability pattern, intersectionality, action plan.*

Recepción: 15/11/2019 - Aceptación: 10/02/2020

Introducción

Fruto del proyecto “Familias cubanas en situación de vulnerabilidad social”, se presenta este artículo, asumiendo un tema que reviste especial importancia en correspondencia con uno de los principios estructuradores del modelo cubano de bienestar: el humanismo. Este es un asunto prioritario en la estrategia de desarrollo humano, equidad y justicia social prevista en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030, orientado a diseñar políticas diferenciadas para la atención específica a grupos con necesidades especiales, prestando particular atención a los “grupos vulnerables”¹ de la población.²

La conceptualización de “grupos vulnerables” fue ampliamente promovida a partir de los años 90 del pasado siglo bajo el influjo de políticas neoliberales en la Región, auspiciadas por organismos internacionales y aún se emplea en el discurso político en América Latina y el Caribe. También ha sido retomada en el Consenso de Montevideo (2013), que versó sobre población y desarrollo y por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.³ Sin embargo, en el plano conceptual, las autoras y autores de este artículo se distancian del referido término, por los significados de sus orígenes, el sentido estigmatizador que refuerza el etiquetamiento social de estas personas y la proyección asistencialista que entraña.

En la actualidad, desde el pensamiento decolonial latinoamericano y caribeño, se insiste en apreciar que las familias no son vulnerables en sí mismas, sino que, debido a variadas causales y condicionantes, son colocadas en tal situación; este posicionamiento teórico se asume en este artículo a partir de las particularidades de la sociedad cubana.

Ese proyecto nació de la necesidad de dar continuidad a las investigaciones desarrolladas anteriormente por casi tres décadas, relativas a cómo las familias asumen la crisis y el reajuste en la sociedad cubana y cuáles son los desafíos que hoy imponen las nuevas realidades.

La cuestión a resolver apunta al desfase entre la situación de las familias en situación de vulnerabilidad social y la cobertura real para la satisfacción de sus necesidades materiales y espirituales, con una visión integradora y participativa enfocada hacia el bienestar familiar. En consecuencia, se delimita el problema científico: ¿Cómo contribuir a la atención de familias en situación de vulnerabilidad social en

1 Las comillas indican el distanciamiento epistémico en relación con este término.

2 Partido Comunista de Cuba, 2016.

3 CEPAL, 2013.

barrios seleccionados de la provincia de La Habana, en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano?

El objetivo propuesto es diseñar un plan de acción para contribuir a la atención a familias en situación de vulnerabilidad social en los barrios seleccionados de la provincia La Habana, en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano, a partir de la caracterización de estas.

Desde una perspectiva crítica, es analizada la problemática social de estas familias, en el contexto de las transformaciones que genera la actualización del modelo económico social cubano y sus impactos sociales. En tal sentido, se examinan realidades, se argumentan tensiones y se de/construyen mitos y prejuicios acerca de las familias en situación de vulnerabilidad social, encarando alternativas de cambio. Ello subraya la importancia de los resultados de la investigación realizada.

Es novedoso este estudio por su planteamiento epistemológico, que se distancia de las concepciones tradicionales y se articula con los enfoques actuales del pensamiento decolonial en la región y en particular en Cuba. Se trata de que las familias emerjan no sólo como objeto de atención, desde un enfoque carencial y asistencialista, que las circunscribe a beneficiarias en la provisión de bienestar, sino que pasen a ser consideradas agentes clave para el desarrollo social. Sobre esta base aporta no solo un diagnóstico social de la problemática, sino que se adentra en los elementos que contribuyen a la atención de las familias en situación de vulnerabilidad social en los barrios habaneros estudiados: el Fanguito, la Güinera, la Corea y el Palenque.

La vulnerabilidad social: enfoques teóricos y contextos actuales

Las aproximaciones analíticas para el estudio sistemático de la vulnerabilidad social se desarrollaron en la década de 1990, al establecerse distinciones con respecto a otros conceptos afines, como el de pobreza.

Internacionalmente, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) intentó ampliar la noción de pobreza, mediante la introducción de los conceptos de “funcionamiento” y “capacidad”. Los funcionamientos se refieren a “las cosas valiosas que las personas pueden hacer, como estar bien nutrido, vivir mucho tiempo y tomar parte en la vida de una comunidad”. La capacidad corresponde

a las diferentes combinaciones de funcionamientos, o sea, refleja “la libertad de las personas para lograr distintos funcionamientos”.⁴ La pobreza se daría entonces como un déficit en las capacidades humanas. El término de vulnerabilidad se ha considerado más amplio que el concepto de pobreza, al trascender la necesidad resultante sólo de la insuficiencia de ingresos, y al abrir espacios y oportunidades para el debate y acción sobre las políticas públicas, en especial, las de empleo.

Investigadores(as) de todo el mundo han estudiado la vulnerabilidad. Entre ellos(as) se encuentra Caroline Moser,⁵ y en el contexto latinoamericano, con un estudio sistemático sobre el tema, se han destacado autores como Rubén Kaztman ; Rodríguez Vignoli; Carlos Filgueira; Robert Castel; Hillesheim y Cruz;⁶ en los trabajos compilados por Orazio Attanasio y Miguel Székely (1999) sobre seis países de la región;⁷ Gustavo Busso; Moreno Crossley; Naxhelli Ruiz; Ana Sojo; Gustavo Caetano y Gustavo De Armas (2016) .⁸

4 PNUD. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, *Informe sobre desarrollo humano*, Madrid: Ediciones Mundi-Prensa, 1997.

5 MOSER, CAROLINE, “Reassessing urban poverty reduction strategies: The asset vulnerability framework”, en: *World Development*, Washington, the World Bank, 26/1 (1997); MOSER, CAROLINE, “The Asset Vulnerability Framework: Reassessing Urban Poverty Reduction Strategies”, en: *World Development*, 26/1 (1998).

6 KAZTMAN, RUBÉN, *Activos y Estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad social en Uruguay*, Montevideo: CEPAL, 1999; KAZTMAN, RUBÉN, “Vulnerabilidad, Activos y Exclusión Social en Argentina y Uruguay”, Organización Internacional del Trabajo, Documento de Trabajo Número 107. Santiago de Chile. 1999; KAZTMAN, RUBÉN, “Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social”, Serie Documentos de Trabajo del IPES – Colección Aportes Conceptuales, núm. 2, Universidad Católica de Uruguay, Montevideo, 2000; RODRÍGUEZ, JORGE, “Vulnerabilidad demográfica en América Latina y el Caribe: ¿qué hay de nuevo?”, V Serie Población y desarrollo. Proyecto Regional de Población, CELADE-FNUAP, Santiago de Chile, 2000; FILGUEIRA, CARLOS, “Estructura de oportunidades y vulnerabilidad social. Aproximaciones conceptuales recientes”, en: Seminario Internacional “Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, 20 y 21 de junio, Santiago de Chile, 2001; CASTEL, ROBERTO, “La inseguridad social, ¿qué es estar protegido?”, Buenos Aires: Ediciones Manantial, 2004; CASTEL, ROBERTO, *El ascenso de las incertidumbres. Trabajo, protecciones, estatuto del individuo*, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económico, 2010; HILLESHEIM et al., “Vulnerabilidad e infancia: algunas aproximaciones”, en: *Psicología y sociedad*, 20/2 (2008).

7 ATTANASIO, ORAZIO y MIGUEL SZÉKELY, “Pobreza y activos en la América Latina”, en: *Trimestre Económico*, LXVI (3)/263, julio-septiembre, México (1999).

8 BUSO, GUSTAVO, “Vulnerabilidad social: nociones e implicancias de políticas para América Latina y el Caribe a comienzos del siglo XXI”, en: Seminario Internacional “Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, Santiago de Chile, 2005; MORENO CROSSLEY, JUAN C., “El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad: problemas, alcances y perspectivas”, Serie Núm. 9, Center for Latin American

Desde una perspectiva sociodemográfica, se ubican las investigaciones desarrolladas en el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía [CELADE] y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)⁹ sobre cinco países de la región;¹⁰ J. Rodríguez;¹¹ Pizarro;¹² en Cuba se encuentran autores de la temática como: Luisa Íñiguez, Mayra Espina; P. Rodríguez (2008); Ángela Peña y Dayané Proenza Farías; María del Carmen Zabala.¹³ Como tendencia, estas investigaciones sostienen que el enfoque de la vulnerabilidad social está en pleno proceso de construcción teórica y operacionalización metodológica. Al respecto, Kaztman advierte: “El desarrollo de este embrión conceptual y la evaluación de su con-

Studies, University of Miami, Working Paper, 2008; RUIZ, NAXHELLI, “La definición y medición de la vulnerabilidad social. Un enfoque normativo”, 2011, recuperado de: www.researchgate.net/; SOJO, ANA, “Desafíos para la medición de la vulnerabilidad y las políticas públicas pertinentes. Realidad, datos y espacio”, *Revista Internacional de Estadística y Geografía*, 3/2, mayo-agosto (2012)

- 9 CELADE, “Informe de la Reunión de Expertos”, en: Seminario Internacional sobre las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe. CEPAL, LC/L.1592, Santiago de Chile, 2001; CELADE, “Vulnerabilidad sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas. Síntesis y conclusiones”, CEPAL, LC/G.2170, Santiago de Chile, 2002.
- 10 CELADE, “Vulnerabilidad demográfica y desventajas sociales: el caso de Chile”, Área de Población y Desarrollo. LC/DEM/R.299, Santiago de Chile, 1999; CELADE, “Vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, Área de Población y Desarrollo. LC/DEM/R.298, Santiago de Chile, 1999.
- 11 RODRÍGUEZ, JORGE, “Vulnerabilidad demográfica en América Latina y el Caribe...”.
- 12 PIZARRO, ROBERTO, “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, Serie estudios estadísticos y prospectivos, Santiago de Chile, 2001.
- 13 ÍÑIGUEZ, LUISA, “Desigualdades espaciales en Cuba: entre herencias y emergencias”, en: *Heterogeneidad social en la Cuba actual*, La Habana: Centro de Estudios de Salud y Bienestar Humano, 2004; ESPINA, MAYRA, “Políticas de atención a la pobreza y la desigualdad. Examinando el rol del Estado en la experiencia cubana”, Buenos Aires: CLACSO, 2008; ESPINA, MAYRA, “Desarrollo, desigualdad y políticas sociales. Acercamientos desde una perspectiva compleja”, La Habana: Publicaciones Acuario, 2010; ESPINA, MAYRA *et al.*, “Transformación de la sociedad cubana. Contribuciones a un debate actual”, en: *Cuadernos CIPS “Experiencias de investigación social en Cuba”*, La Habana: Editorial Caminos, 2011; PEÑA, ÁNGELA y PROENZA, DAYANÉ, “Capital social y pobreza urbana: el lugar de las instituciones oficiales en la superación de la precariedad en territorios periféricos de Ciudad de La Habana, Cuba”, Ponencia presentada en el Simposio Internacional CIPS 2009, La Habana, 2009; ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, *Familia y pobreza en Cuba*, La Habana: Publicaciones Acuario, 2010; ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, “Resumen de resultados de la investigación: Aproximación a la relación entre familia y pobreza en Cuba”, en: *Revista Cuba. Investigación Económica*, Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, La Habana: Publicaciones Acuario (2010); ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, “Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores.” Centro Félix Varela, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa Cuba. La Habana: Publicaciones Acuario, 2014.

tribución a los problemas sociales más acuciantes de nuestro tiempo requieren de un período de maduración mientras se acumulan y evalúan los resultados de estudios sistemáticos”.¹⁴

Siguiendo este argumento, se han unificado y contextualizado algunas perspectivas como la de Caroline Moser, considerada y adaptada a la realidad latinoamericana por Rubén Kaztman¹⁵ y Carlos Filgueira,¹⁶ quienes asumen el enfoque de Moser sobre activos y vulnerabilidad, poniendo énfasis en la familia y sus recursos como eje explicativo de los fenómenos dinámicos de reproducción del bienestar de los hogares. Sin embargo, ellos advierten en esta mirada la influencia de paradigmas de orientación liberal. Este sesgo se percibe cuando se supone que sólo los recursos de las familias son relevantes.

Con relación directa a la noción de vulnerabilidad social, los(as) autores(as) la definen como:

La situación en la cual las personas, hogares y grupos no obtienen puestos de trabajo de calidad y/o estables; las redes sociales son débiles; el acceso a los servicios públicos es irregular. Esta situación de vulnerabilidad puede tener carácter estable, cuando la trayectoria laboral está caracterizada por la exclusión de trabajos de calidad, o reciente, cuando esta trayectoria provoca una degradación progresiva de las condiciones de vida y el aumento de la exclusión en distintas esferas de la vida social.¹⁷

En oposición al concepto de “exclusión”, Robert Castel¹⁸ utiliza el de vulnerabilidad social y hace hincapié en el término de “vulnerabilidad de masa” para referirse a aquella situación en la que un conjunto de individuos es sometido a sistemas de obligaciones que lo vuelve vulnerable ante el porvenir.

Dado que los “mínimos sociales” son producto de las fallas de las coberturas universales de protección, Castel plantea que la noción de vulnerabilidad da cuenta de una intencionalidad de intervención sobre las desgarraduras del tejido social que no la da la de exclusión.¹⁹

En su ideal de trabajar la vulnerabilidad para prevenir y/o anticipar los riesgos, separa en dos el universo familiar: las familias normales –que no tienen historia o cuyas historias no han llegado a los servi-

14 KAZTMAN, RUBÉN, “Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social”..., p. 3.

15 KAZTMAN, RUBÉN, “Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social”...

16 FILGUEIRA, CARLOS, “Estructura de oportunidades y vulnerabilidad social...”.

17 KAZTMAN, RUBÉN, “Vulnerabilidad, Activos y Exclusión Social en Argentina y Uruguay”, pp. 19-20.

18 CASTEL, ROBERTO, “La inseguridad social, ¿qué es estar protegido?”.

19 CASTEL, ROBERTO, *El ascenso de las incertidumbres...*

cios sociales—, y las que plantean otro tipo de riesgos. Este último universo lo ve como una población estadística objetivable a partir de criterios precisos que no deben ser autónomos, economizando el cara a cara, volviendo abstracto el objeto de intervención.

Se puede afirmar, junto con Castel, que la gestión social no debe verse desligada de la asistencia y prevención de estos problemas, contribuyendo desde ambos frentes a la medición de situaciones de vulnerabilidad existentes y/o que pueden surgir en determinados territorios y familias, a la par que se interviene desde acciones concretas para la desaparición de los factores vulnerabilizantes. No debe existir una división entre los(as) que investigan, miden, asisten y los que gestionan.

El marco teórico en torno a la vulnerabilidad social, muestra que esta ha sido definida a escala mundial de formas muy diversas y a partir de elementos diferenciados, entre los que se cuentan el riesgo, el estrés, la susceptibilidad, la adaptación, la elasticidad, la sensibilidad o las estrategias para enfrentarlas.

No obstante, coinciden en general, al señalar que la vulnerabilidad social es una condición de riesgo o indefensión, la susceptibilidad a sufrir algún tipo de daño o perjuicio, o de padecer la incertidumbre. A partir de allí, los(as) autores(as) tratados(as) tienden a concentrarse en dos principales interpretaciones de la vulnerabilidad social: como fragilidad o como riesgo.²⁰

La primera concepción asume que la vulnerabilidad es un atributo de individuos, hogares o comunidades, que están vinculados a procesos estructurales que configuran situaciones de fragilidad, precariedad, indefensión o incertidumbre. Se trata de condiciones dinámicas que afectan las posibilidades de integración, movilidad social ascendente o desarrollo; están correlacionadas con procesos de exclusión social, que se traducen en trayectorias sociales irregulares y fluctuantes.

Esta posición epistemológica identifica a los trabajos realizados por agencias regionales de la Organización de las Naciones Unidas, tales como la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y autores como Rubén Kaztman.²¹

La segunda interpretación se concentra en el efecto conjunto de factores de riesgo que aquejan a diversas unidades sociales. Desplaza su

20 MORENO CROSSLEY, JUAN C., “El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad...”.

21 MORENO CROSSLEY, JUAN C., “El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad...”, pp. 12-16.

atención de los atributos hacia el plano de la distribución de riesgos, que son consecuencia de procesos colectivos de toma de decisión y que se confrontan con las concepciones vigentes sobre la seguridad. Un individuo, hogar o comunidad se vuelve vulnerable por el efecto de múltiples factores de riesgo. Si bien estos factores están asociados a la distribución desigual de bienes y recursos, el foco está puesto en la forma que se distribuyen los factores de riesgo en una sociedad.

En esa dirección, la vulnerabilidad social es entendida como una condición de riesgo, que inhabilita e invalida, de manera inmediata o futura, a los grupos afectados, en la satisfacción de su bienestar –en tanto subsistencia y calidad de vida– en contextos socio-históricos y culturalmente determinados.

Esta concepción está vinculada a los desarrollos teóricos en torno al riesgo realizados por sociólogos como Niklas Luhmann, Ulrich Beck, Anthony Giddens y Gosta Esping-Andersen. Destacan también los aportes realizados por los autores latinoamericanos Jorge Rodríguez Vignoli y Miguel Villa.²²

Para el abordaje del tema, en el contexto cubano, constituyen valiosos antecedentes las investigaciones sobre desigualdad social y pobreza en Cuba con enfoques socioestructural, psicosocial y socioeconómico, desarrolladas dentro y fuera del CIPS. Cabe destacar los resultados del Grupo de Estudio sobre Estructura y Desigualdades, con énfasis en los siguientes: “Políticas de atención a la pobreza y la desigualdad”,²³ “Desarrollo, desigualdad y políticas sociales. Acercamientos desde una perspectiva compleja”,²⁴ y “Transformación de la sociedad cubana. Contribuciones a un debate actual”.²⁵

A ellas se unen otras investigaciones entre las que se destacan: “Propuesta para la elaboración de políticas tendentes a la reducción de las desigualdades raciales”,²⁶ “Capital social y pobreza urbana: el lugar de las instituciones oficiales en la superación de la precariedad en territorios periféricos de Ciudad de La Habana, Cuba”,²⁷ “Vulnerabilidad ambiental y reproducción de la pobreza urbana. Algunas reflexiones sobre su relación en territorios periféricos de Ciudad de La Habana”,²⁸ “Resumen de resultados de la investigación Aproxima-

22 MORENO CROSSLEY, JUAN C., “El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad”, p. 22.

23 ESPINA, MAYRA, “Políticas de atención a la pobreza y la desigualdad...”.

24 ESPINA, MAYRA, “Desarrollo, desigualdad y políticas sociales...”.

25 Espina, Mayra *et al.*, “Transformación de la sociedad cubana...”.

26 Rodríguez, *et al.*, 2008.

27 PEÑA, ÁNGELA y PROENZA, DAYANÉ, “Capital social y pobreza urbana...”.

28 PEÑA, ÁNGELA, “Vulnerabilidad ambiental y reproducción de la pobreza

ción a la Relación entre familia y pobreza en Cuba”;²⁹ “Familia y pobreza en Cuba”;³⁰ y “Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores”.³¹

En pasadas investigaciones, María del Carmen Zabala observó que los efectos de la crisis económica en Cuba se sintieron con mayor intensidad en algunos sectores de la sociedad que presentan condiciones de vida inferiores a los de la población del país por la insatisfacción de algunas necesidades básicas. Mediante un estudio comparativo de casos, profundizando en las características y condiciones de vida de un conjunto de familias seleccionadas e identificadas como pobres, descubrió elementos similares a los encontrados en diferentes estudios de pobreza realizados en América Latina. Tales características fueron: un tamaño promedio superior, una estructura de edades predominantemente joven, alta presencia de menores y predominio de la jefatura femenina. La investigadora señala que, a pesar de estas similitudes, en Cuba:

no existe la pobreza crítica o extrema, ni la pobreza sin amparo, pues los sectores pobres tienen garantizada la satisfacción de necesidades básicas como la salud, educación y seguridad social y, por otra parte, este sector posee un patrimonio material y espiritual acumulado y está integrado y participa en la sociedad.³²

Actualmente los resultados de este estudio han variado. Por ejemplo, la estructura de edades, pues en el país se está dando un proceso de envejecimiento poblacional. Siguiendo este discurso, se puede –y debe– hablar en Cuba de pobreza, pero se necesitan más estudios que se hallen centrados en nuestra nación y superen los resultados comparativos que en ocasiones liman situaciones críticas de familias puestas en situación de vulnerabilidad, o colocan la responsabilidad de sus carencias en factores internos del funcionamiento familiar, obviando las políticas públicas y otros factores externos que favorecen dicha vulnerabilidad.

Las definiciones conceptuales de familias cubanas han variado en correspondencia con las transformaciones socio-históricas que han

urbana. Algunas reflexiones sobre su relación en territorios periféricos de Ciudad de La Habana”, en: ZABALA, MARÍA DEL CARMEN (comp.), *Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores*, La Habana: Centro Félix Varela-FLACSO, Programa Cuba. Publicaciones Acuario, 2016.

29 Zabala, 2006.

30 ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, *Familia y pobreza en Cuba*.

31 ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, “Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba...”.

32 Zabala, 2010. [Hay dos referencias de Zabala con fecha 2010]

tenido lugar en el país, tras el triunfo revolucionario en el año 1959, que modificaron radicalmente las bases estructurales de la sociedad y permitieron el establecimiento de una política social dirigida a elevar la calidad de vida de la población.

A partir de la década del noventa, con el derrumbe del campo socialista en Europa Oriental y la agudización del bloqueo económico, comercial y financiero de los Estados Unidos, se produce un prolongado período de crisis económica, caracterizado por agudas contradicciones y un marcado deterioro de las condiciones de vida de la población, que profundiza la hiperbolización de la función económica de la familia en detrimento de las restantes. Sus efectos repercuten en las familias no sólo en la solución de los problemas materiales, sino en la reestructuración de sus relaciones, composición, normas y valores.

También el Grupo de Estudios sobre Familia del CIPS muestra importantes antecedentes, siendo el más relevante “Las familias cubanas en el parteaguas de dos siglos”, donde se valora que:

Según su estructura interna las familias más vulnerables serían las muy numerosas y con representación de varias generaciones, las familias monoparentales, las que tienen varios hijos en edad preescolar y escolar, y aquellas en las que hay integrantes con limitaciones importantes de salud. Por sus características socioeconómicas, las familias en peor situación son las acogidas a los servicios de Asistencia Social, las que perciben ingresos por debajo de la media, las que tienen muchos miembros económicamente dependientes y las que viven en condiciones precarias: en albergues, locales de trabajo, viviendas improvisadas, habitaciones en cuartaría, bohíos, viviendas apuntaladas, o de alto deterioro constructivo, o en situaciones de hacinamiento y promiscuidad.³³

Se asiste a una nueva polarización del cuadro familiar con un polo de amplia ventaja y otro de vulnerabilidad social, mediados por una amplia franja de familias que logra mantener estándares adecuados de satisfacción de sus necesidades o al menos estado básico de sostenimiento, pero con elevado costo familiar e individual: la polarización se caracteriza por su estabilidad perspectiva. Al interior de los grupos identificados existen otras diferenciaciones con la tendencia emergente a la formación de nuevos grupos y una ampliación de la vulnerabilidad.

33 CHÁVEZ, E. *et al*, “Las familias cubanas en el parteaguas de dos siglos”, Informe de investigación. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas, La Habana, 2008, p. 70.

La vulnerabilidad familiar, como tendencia de continuidad, debe entenderse de forma integradora, en la que confluyen los aspectos socioeconómicos y materiales, las subjetividades y prácticas cotidianas de las familias, sobre la base del modelo de funcionamiento familiar. Es valorada en la complejidad de sus daños, la estabilidad de los mismos y sus significados para la transformación social sobre bases preventivas.

Se define como: familias en situación de vulnerabilidad, a aquellos grupos familiares que dadas determinadas características específicas, relativas a: lugar de residencia, estructura interna, condiciones socioeconómicas y jefatura de hogar, reciben con mayor fuerza los impactos negativos del proceso de crisis y reajuste económicos.³⁴

A partir de investigaciones realizadas por el Grupo de Estudios de Familia del CIPS³⁵ se pueden identificar y caracterizar a estas familias según condiciones específicas:

Lugar de residencia: territorios con menos nivel de desarrollo socioeconómico, localizados fundamentalmente en las cinco provincias más orientales del país, los que viven en barrios insalubres urbanos y en áreas urbanas con menor dotación de recursos.

Estructura interna: familias extendidas con muchos miembros y representantes de varias generaciones; monoparentales; que tienen varios hijos en edad preescolar; con ancianos que presentan limitaciones físicas y mentales; entre otras.

Características socioeconómicas: familias protegidas por la asistencia social, con ingresos por debajo de la media; con muchos miembros económicamente dependientes; donde la mujer es ama de casa o que habitan en condiciones precarias y no reciben remesas familiares del exterior.

Características del jefe o jefa de hogar: familias encabezadas por mujeres que no están incorporadas al mercado laboral y no poseen otra entrada de ingresos conocida o el(la) jefe(a) tiene bajo nivel de instrucción o es económicamente inactivo.

A partir del 2012 el Grupo ha desarrollado este concepto desde un enfoque integrador, añadiendo los nuevos elementos que se relacionan seguidamente:

La incorporación en el cuarto criterio, referido a las características del jefe o la jefa de hogar, a quienes se encuentran extinguiendo sanciones

34 CAMPOALEGRE, ROSA. "Familias cubanas en transición", en: *CD Caudales. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas*, La Habana, 2014.

35 CHÁVEZ, E. *et al.*, "Las familias cubanas en el parteaguas de dos siglos".

penales y tengan a su cargo menores de edad, adultos(as) mayores o personas con discapacidad.

La inclusión de las condicionantes socioculturales, ambientales y la capacidad de auto transformación de tales familias. Desde un enfoque sociopsicológico, considerar la situación de vulnerabilidad social en las familias solo por el deterioro de sus condiciones materiales de vida, vinculadas a la carencia de recursos, sería desestimar los factores medioambientales que transversalizan este fenómeno, así como las dimensiones económica, subjetiva y sociocultural.

La determinación del patrón de vulnerabilidad social en las familias cubanas.

La conceptualización ha sido desarrollada atendiendo a que el núcleo teórico estructural de la vulnerabilidad social en las familias concreta un dinámico continuo, desde la inseguridad hasta las estrategias de afrontamiento. La vulnerabilidad social en las familias es un proceso que transita por el riesgo, el daño y las respuestas de grupos familiares específicos ante determinados eventos críticos, coyunturas o contextos sociales en dinámicas locales y transnacionales.

Estas familias no sólo reciben con mayor fuerza los impactos negativos del proceso de crisis y reajuste socioeconómicos, sino que tienen menor posibilidad real para estructurar estrategias familiares coherentes ante este complejo proceso. En ello influye la articulación entre su situación actual, cómo llegaron a la crisis y las posibilidades que tienen para enfrentarla. En consecuencia, se aprecian la sobre-representación de grupos específicos y la convergencia de variadas situaciones que conforman cierto patrón de vulnerabilidad.³⁶

Paralelamente, el discurso de los expertos(as) profundiza sobre el tema y muestra interesantes aristas. La doctora Mayra Espina expone: “La vulnerabilidad se caracteriza por ser un estado o situación en el cual el riesgo de caer en pobreza es relativamente alto”.

Mediante la aplicación de la técnica ZOCODIS, se arribó al mapa de opinión de expertos(as) sobre: ¿qué es vulnerabilidad social?, situándose en zona de concentración las ideas siguientes:

La condición de desventaja unida al deterioro o debilitamiento del apoyo social. Los factores que influyen en la vulnerabilidad como elementos que provocan desigualdad social: la ubicación territorial, zonas insalubres, marginales, el color de la piel, el género, la significativa presencia de personas de la tercera edad y niños(as), en determinadas familias.

³⁶ CAMPOALEGRE, ROSA, “Familias cubanas en transición”.

En zona de dispersión, debido a los disensos, se encuentra la idea de considerar la vulnerabilidad, a partir de la condición de familias integradas por mujeres con sus hijos y otra(s) personas a su cargo. También los(as) expertos(as) alertan acerca de que: “Hay familias que no tienen problemas económicos; sin embargo tienen conflictos originados por violencia de género, este es un indicador que la sitúa en condiciones de vulnerabilidad” (Norma Vasallo).

Ante la pregunta: ¿Qué elementos usted tendría en cuenta para determinar que una familia en su comunidad está en situación de vulnerabilidad social?, las familias y los(as) informantes claves coinciden en determinados criterios o indicadores que se ubican en zona de concentración, tales como: la economía (ingresos insuficientes), las viviendas (condiciones constructivas deficientes, pocos espacios), la alimentación deficiente, el empleo (la inestabilidad, carencias) y el desaprovechamiento de oportunidades, vinculado a la carencia o insuficiencia de activos tangibles e intangibles que les dificulta aprovechar las nuevas oportunidades socio económicas que se están creando (Mayra Espina, experta).

Sin embargo, los(as) expertos(as), van más allá del análisis de los aspectos de carácter objetivo y aportan un elemento nuevo que resulta fundamental: el desaprovechamiento de oportunidades. El análisis de la vulnerabilidad a partir de fuentes internacionales y nacionales conduce al Grupo de Estudios sobre Familia al siguiente posicionamiento: las familias en situación de vulnerabilidad son los grupos familiares sobre los cuales, debido a características como: lugar de residencia, estructura interna, condiciones socioeconómicas, jefatura de hogar, riesgo ambiental, condicionantes históricas y socioculturales, recaen con mayor fuerza los efectos de crisis u otros factores negativos, y tienen menor capacidad para afrontarlos (Campoalegre, 2014).

Estrategia metodológica

La investigación articula las perspectivas cuantitativa y cualitativa, mostrando énfasis en esta última. Constituye un estudio de caso de tipo descriptivo y sincrónico, enfocado hacia el objetivo general: Diseñar un plan de acción que contribuya a la atención de las familias en situación de vulnerabilidad social en los barrios seleccionados de la provincia de La Habana, en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano.

Los objetivos específicos han sido los siguientes:

Caracterizar las familias en situación de vulnerabilidad social estudiadas en los barrios seleccionados. Identificar acciones y actores que contribuyen a la atención de familias en situación de vulnerabilidad social en los barrios seleccionados.

La estrategia de muestreo utilizada fue la de casos críticos; seleccionando muestras intencionales de sujetos tipos (100 familias en situación de vulnerabilidad social, 26 informantes clave y 10 expertos).

Los barrios seleccionados fueron el Fanguito, la Güinera, la Corea y el Palenque, al ser zonas de la ciudad etiquetadas como marginales e insalubres, con una población en situaciones de pobreza y marcados por la violencia. El tratamiento que se les da está signado en su mayor parte por los prejuicios, las miradas folklorizantes y el asistencialismo en materia de política pública.

Fue empleado un conjunto de métodos y técnicas, entre los que destacan:

Análisis-síntesis: Fue empleado para el procesamiento de datos cualitativos, la interpretación y presentación de los resultados.

Histórico-lógico: Utilizado para la búsqueda y sistematización de los antecedentes y las historias de los barrios que integran la muestra.

Análisis de documentos: Aplicado mediante el estudio de documentos oficiales y censales, investigaciones, publicaciones, ponencias y otras fuentes especializadas, tanto en el diagnóstico como en la elaboración del plan de acción.

Entrevistas a:

Expertos: Diseñada con enfoque cualitativo dirigida a la profundización teórica metodológica en el objeto de estudio, al accionar de las políticas públicas en este campo, la determinación de los barrios que conformaron la muestra y la elaboración del plan de acción.

Jefes (as) de hogar. Abarca seis áreas fundamentales en función del diagnóstico y el plan de acción.

Informantes clave: Se empleó con vistas a la selección de la muestra, la profundización en las características de las familias y de sus barrios, así como en las alternativas de transformación social ante las problemáticas identificadas.

Dibujo infantil: Destinado a niñas y niños entre 5 y 10 años. Pretende fijar la mirada infantil al objeto de estudio, en función de orientar acciones preventivas personalizadas hacia este grupo.

Composición: Dirigida a adolescentes de cada familia para explorar los sentidos y significados que proyectan acerca de la

vulnerabilidad social en las familias, como base para estrategias preventivas.

Observación: Se realizó a los hogares y a los barrios en los que se desarrolló la investigación, para evaluar las condiciones de vida y las relaciones familiares.

Técnica ZOCODIS: Se aplicó para el procesamiento del discurso de los expertos(as) e informantes claves. Realiza el mapeo del objeto de estudio dado, o parte de él, mediante la identificación y evaluación de zonas de concentración, dispersión y silencio.

El procesamiento cuantitativo de las entrevistas a las familias fue hecho mediante análisis de frecuencia de los datos de las planillas de recogida de información, a través del empleo del Paquete Estadístico para las Ciencias Sociales (Statistical Package for Social Sciences, SPSS versión 18).

La investigación contempló la tramitación inmediata con la Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social, de las familias en situación de vulnerabilidad agravada.

Análisis y discusión de datos

En la muestra de 100 familias sobresalen las extendidas (30%). Le siguen las familias monoparentales (28%), confirmando la tendencia a que este tipo de familia vaya desplazando a las nucleares de tipo clásico (10%). En la tercera posición están los hogares unipersonales (12%), en correspondencia con el proceso de envejecimiento poblacional en el país.

La jefatura de hogar se concentra en mujeres (78%), lo cual ratifica la ponderación del modelo patriarcal imperante en nuestra sociedad, que reproduce la feminización de las tareas domésticas y de cuidados. Existe un predominio de los(as) adultos(as) en el rango entre los 41 y 50 años (25%). Esta cifra es similar al comportamiento nacional (26%) y de La Habana en particular (26.3%).³⁷

Esencialmente en dos barrios se encontró el mayor monto de familias que tienen miembros con alguna discapacidad. La más frecuente entre los habitantes de la Güinera (36%) y la Corea (20%) es de tipo mental, mientras que en el Fanguito son dificultades visuales (20%) o alguna discapacidad físico-motora (16%) las que más se presentan.

³⁷ ONEI. Oficina Nacional de Estadística e Información, *Estudios y datos de la población cubana 2015*, La Habana: Centro de Estudios de Población y Desarrollo, 2015.

Este último problema afecta en esa misma proporción a los residentes en el Palenque.

El color de la piel denota el predominio en las familias estudiadas de la población negra y “mestiza”, con el 51% y el 32%, respectivamente. Estos datos marcan una sobrerrepresentación de personas no blancas entre las familias socialmente vulnerables.

El nivel escolar de la muestra estudiada es bajo. Solo el 38% de las mujeres negras o mestizas han alcanzado al menos noveno grado, lo que no se corresponde con el peso fundamental que tienen las féminas en la fuerza técnica del país.

La mayoría de las familias ha residido en el barrio por más de 30 años, lo cual sugiere que existe una conexión entre determinados territorios y la situación de vulnerabilidad social en las familias.

En cuanto a la influencia del territorio en el objeto de estudio, fueron explorados los procesos migratorios hacia la capital de las personas entrevistadas. La zona occidental fue la de mayor índice porcentual, con un 73%; la zona central fue de un 12%; y la zona oriental de un 15%.

El mayor porcentaje de las familias (47%) vive en casas, y en segundo lugar en viviendas improvisadas (29%), o sea, construcciones precarias que no reportan la necesaria seguridad para sus habitantes. Otra problemática identificada es el reducido espacio en los hogares, lo que ha contribuido al hacinamiento de las familias, fundamentalmente en el Fanguito (72% de los casos).

La situación laboral de los miembros en cada hogar contribuye en este caso al deterioro de sus condiciones de vida. En el 40% de estas familias ningún miembro trabaja en el mercado formal y en el 32% solo lo hace una persona. Por tanto, entre las estrategias familiares no se prioriza el trabajo estatal o el trabajo en el sector no estatal establecido en el país.

Es relevante que solo el 26% de los(as) jefes(as) de hogares tienen vínculo laboral. Según las entrevistas a miembros de las familias, el status de ilegales de muchos de ellos incide en tal situación.

Las dificultades en cuanto a ingresos quedan evidenciadas en las escasas entradas económicas monetarias con que cuentan estas familias, de manera regular y por vías legales. Casi la totalidad (92%) de los(as) jefes(as) entrevistados(as) afirman emplear sus ingresos principalmente en la alimentación, un 4% lo emplean en medicamentos, 2% en el pago de servicios, y otro 2% optó por no declarar en qué los utilizan. Los(as) entrevistados(as) perciben a su familia según la composición,

establecida a través del parentesco (71%). Aun cuando un gran número de familias está en condiciones de vida muy precarias, el concepto de la familia es defendido por sus miembros, lo que representa una fortaleza de índole humana, de gran ayuda para paliar las dificultades de la institución familiar.

Sin embargo, el papel de la familia en la formación de sus miembros muestra sólo un 1% en las respuestas de los sujetos de estudio; este signo es alarmante, en cuanto se desvaloriza la importancia de la familia. La indagación sobre los cuidados de los(as) hijos(as) muestra una evidente polarización hacia la figura de la mujer; al reconocer al padre como figura encargada del cuidado, en sólo un 3% de la muestra, reforzando la reproducción del modelo patriarcal de familia .

Al examinar los problemas que afectan a las familias, destaca la preeminencia de la vivienda (47%). Tal comportamiento se explica por la convergencia de tres conflictos: el mal estado de las mismas, el hacinamiento y el status de ilegalidad que poseen, lo cual les impide beneficiarse plenamente del programa social que desarrolla el país en este campo, y los coloca en un callejón sin salida, que tributa al reforzamiento de la marginalidad y la exclusión.

En segundo lugar, señalan los problemas de carácter económico, en los que inciden la situación laboral y los ingresos. En tercer lugar, los problemas en la esfera de salud (12%), relacionados fundamentalmente con la lejanía de centros de atención de nivel primario y farmacias. Se resalta que es mayor la identificación de la salud como problema que afecta a sus familias en las mujeres que en los hombres. Las áreas que se consideran afectadas por los efectos negativos fueron para la cuarta parte de la muestra, proporción que se elevó al 44% en el caso de La Güinera.

La situación económica de las familias entrevistadas, medida a través de la percepción de sus respectivos(as) jefes(as), arrojó que un 28% de ellos(as) catalogan a sus familias como “pobres”, un 20% como “muy pobres”, y un 17% como “en extrema pobreza”.

Debe tenerse en cuenta que, debido a las políticas sociales puestas en práctica por la Revolución, en la década de los ochenta se llegó a considerar que la pobreza en Cuba había sido prácticamente erradicada,³⁸ situación que varió a partir de la grave crisis económica de los años noventa. Sin embargo, aun en esas difíciles condiciones, muchas personas no se percibían a sí mismas como “pobres”, mientras que ahora

38 RODRÍGUEZ, J. L. y CARRIAZO, G., *La erradicación de la pobreza en Cuba*, La Habana: Editorial de Ciencias Sociales, 1983.

sí lo hacen. En ese cambio pueden estar incidiendo varios factores, entre los que sobresale la reducción de las subvenciones estatales a numerosos bienes y servicios, y el consiguiente aumento del costo de la vida. Asimismo, en la actualidad existe un mayor contraste entre las condiciones de vida de diferentes sectores sociales en función de sus ingresos, y también hay un acceso más amplio a información sobre los niveles de vida en sociedades con un mayor desarrollo económico. Además, deben tomarse en cuenta el efecto acumulativo de una muy prolongada crisis económica que todavía no ha podido ser superada por completo, y el incremento del proceso de envejecimiento poblacional, por cuanto conlleva un aumento de personas dependientes. Las familias estudiadas diferencian los problemas propios y los que afectan al barrio. En este sentido, se mantiene que la mayor percepción de las familias se centra en las dificultades en materia de vivienda, mientras los problemas referentes a la salud desplazan a los económicos, situándose en segundo lugar.

En tercer lugar, emerge la violencia, pero tiende a reconocerse solo la que se origina en el barrio, no así la del ámbito familiar, aunque esta última es un indicador de la vulnerabilidad social. Los barrios que reportan la mayor jerarquización de este problema son la Güinera (20%) y El Palenque (16%).

Plan de acción

A partir de la investigación llevada a cabo, y con el propósito de procurar la transformación integral de la realidad estudiada, se elaboró una propuesta de plan de acción, cuyo objetivo general es: “Contribuir al trabajo de prevención y atención social hacia las familias en situación de vulnerabilidad y sus respectivos barrios”.

Los grupos priorizados como beneficiarios directos de dicho Plan son: las familias con niñas y niños, los(as) adultos(as) mayores, los(as) discapacitados(as), los(as) jefes(as) de hogar que padecen alguna discapacidad y las personas en conflicto con la Ley penal.

A continuación se presenta el Plan elaborado, en el que se identifican los problemas a resolver según distintas áreas temáticas, las acciones de transformación propuestas y las instituciones que deben participar en las mismas.

Problemas	Acciones de transformación	Participantes
	<p>Facilitar la legalización de las viviendas a familias cuyos moradores(as) han vivido más de tres años en estos barrios.</p> <p>Viabilizar los procesos de solicitudes de subsidios a las personas que lo requieran.</p>	<p>Direcciones Municipales de Vivienda, Planificación Física, Unidades Municipales Inversionistas de la Vivienda, Consejos de Administración Municipales.</p>
Vivienda	<p>Evaluación por las Direcciones Municipales de Trabajo del otorgamiento de subsidios y/o la asignación de recursos a las familias que se encuentran entre los grupos priorizados como beneficiarios directos en este plan.</p>	<p>Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social (DPTSS). Direcciones Municipales de Trabajo y Seguridad Social (DMTSS): La Lisa, Plaza, Arroyo Naranjo y San Miguel. Consejos de Administración Municipales.</p>
Empleo e ingresos	<p>Motivar en los barrios el desarrollo de actividades autorizadas para el TPCP, así como la formación de cooperativas de servicios. Valorar el otorgamiento de créditos a residentes en esas localidades para la creación de cooperativas o pequeños establecimientos de actividades por cuenta propia, teniendo en cuenta las características de cada barrio.</p>	<p>Motivar en los barrios el desarrollo de actividades autorizadas para el trabajo por cuenta propia, así como la formación de cooperativas de servicios. Valorar el otorgamiento de créditos a residentes en esas localidades para la creación de cooperativas o pequeños establecimientos de actividades por cuenta propia, teniendo en cuenta las características de cada barrio.</p>

	<p>Motivar en los barrios el desarrollo de actividades autorizadas para el TPCP, así como la formación de cooperativas de servicios. Valorar el otorgamiento de créditos a residentes en esas localidades para la creación de cooperativas o pequeños establecimientos de actividades por cuenta propia, teniendo en cuenta las características de cada barrio.</p>	<p>Motivar en los barrios el desarrollo de actividades autorizadas para el trabajo por cuenta propia, así como la formación de cooperativas de servicios. Valorar el otorgamiento de créditos a residentes en esas localidades para la creación de cooperativas o pequeños establecimientos de actividades por cuenta propia, teniendo en cuenta las características de cada barrio.</p>
Riesgo ambiental	<p>Coordinar con instituciones especializadas del CITMA, la inclusión de estos territorios en proyectos vinculados a la reducción de riesgos ambientales. Conjugación de acciones educativas y obras de saneamiento.</p>	<p>Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA). Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas (CIPS), Consejos de la Administración Municipal Direcciones Municipales de Educación.</p>
	<p>Promover la creación de cooperativas de servicios comunales en el barrio para mejorar las condiciones higiénico-sanitarias.</p>	<p>Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social (DPTSS). Direcciones Municipales de Trabajo y Seguridad Social (DMTSS): Ministerio de Educación La Habana y</p>
	<p>Promover, en coordinación con el MINED, la creación de círculos de interés sobre el tema ambiental en las escuelas enclavadas en estos barrios.</p>	<p>Direcciones Municipales implicadas.</p>

<p>Institucionalidad / marco jurídico</p>	<p>Proponer que la erradicación de la vulnerabilidad social aguda, en especial en lo referido a la alimentación y la vivienda, sea incluida entre los objetivos de desarrollo del país hasta el año 2030.</p> <p>Establecer un orden de prioridad en la atención a las familias en situación de vulnerabilidad, sobre la base del patrón a tales efectos desarrollado en esta investigación, en dependencia del nivel de gravedad de cada caso, la naturaleza de la ayuda y las posibilidades existentes para apoyarlas.</p> <p>Actualizar el Manual de Procedimientos para la prevención y atención social, a fin de darle un carácter más unificado e integral.</p> <p>Modificar el Código de Familia, de modo que se adecue a la realidad familiar cubana actual.</p> <p>Eliminar el empleo de los términos “casos sociales” y “casos críticos”, así como otras acciones de etiquetamiento.</p>	<p>Comisión Nacional de Implementación de los Lineamientos</p> <p>Direcciones Municipales De Trabajo y Seguridad Social.</p> <p>Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social.</p> <p>Asamblea Nacional, Ministerio de Justicia, Federación de Mujeres Cubanas.</p>
---	--	--

<p>Información</p>	<p>Incluir en el sistema de información estadística del país, las variables pobreza, vulnerabilidad social en las familias y color de la piel, hasta el nivel local. Ampliar los niveles de acceso y sistematicidad de la información acerca de los hogares y las familias cubanas en situación de vulnerabilidad social en las familias y color de la piel, hasta el nivel local.</p> <p>Ampliar los niveles de acceso y sistematicidad de la información acerca de los hogares y las familias cubanas en situación de vulnerabilidad social.</p>	<p>Oficina Nacional de Estadística e Información, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.</p>
<p>Violencia</p>	<p>Implementar los talleres de “Convivir en familias sin violencia” en cada barrio estudiado.</p> <p>Analizar con el Gobierno Provincial la creación de Talleres Integrales de Transformación del Barrio (TITB), en los territorios estudiados.</p> <p>Coordinar con las Casas de Orientación a la Mujer y la Familia los grupos de prevención para la atención personalizada a las familias estudiadas.</p>	<p>Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas, Ministerio de Educación.</p> <p>Gobierno Provincial,</p> <p>Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas (CIPS).</p> <p>Direcciones Provincial y Municipales de la FMC,</p> <p>Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas (CIPS).</p>

Salud	<p>Realizar pesquisas de la situación que se presenta en relación con las adicciones en estos barrios.</p> <p>Diseñar un programa sobre la prevención de las adicciones en las escuelas de estos territorios.</p>	<p>Ministerio de Salud Pública (MINSAP),</p> <p>Gobiernos locales.</p> <p>Ministerio de Educación (MINED), CIPS.</p>
Atención a población penal	<p>Actualizar el potencial de reclusos(as) en los barrios, a fin de brindar a sus familias la atención diferenciada a niños/as que pertenezcan a ellas, a través de la Tarea Confianza, que desarrolla el MININT.</p>	<p>Ministerio del Interior, Federación de Mujeres Cubanas, Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social (DPTSS). Direcciones Municipales de Trabajo y Seguridad Social.</p>
Cultura	<p>Fortalecer la Casa de la Cultura del Palenque.</p> <p>Evaluar la factibilidad de la creación de Casas de la Cultura en los barrios Fanguito, Güinera y Corea.</p> <p>Asesorar, mediante la coordinación con el MINCULT, los Consejos Populares y los líderes formales e informales, la creación de proyectos socioculturales en los barrios estudiados.</p>	<p>Ministerio de Cultura (MINCULT).</p>
Deporte	<p>Acondicionar áreas deportivas y dotarlas de instructores. Vincular a glorias del deporte para el despliegue del movimiento deportivo a nivel de barrio, desde las potencialidades y contextos de cada uno.</p>	<p>Gobiernos locales, Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación (INDER).</p>

<p>Formación de capacidades para el cambio</p>	<p>Socializar los resultados de esta investigación a: familias residentes en el barrio, informantes clave y funcionarios(as) y líderes de diferentes instancias.</p> <p>Capacitación de actores locales de acuerdo con los contextos y escenarios de la sociedad cubana actual, con la participación de grupos de actores sociales de los cuatro barrios estudiados.</p> <p>Identificar e incorporar a los estudios a los(as) niños(as) y adolescentes desvinculados(as) del estudio en el barrio, mediante opciones diferenciadas.</p>	<p>CIPS, Gobiernos a nivel provincial y local,</p> <p>Ministerio de Trabajo y Seguridad Social,</p> <p>Ministerio de Educación, Ministerio de Cultura,</p> <p>Policía Nacional Revolucionaria (PNR),</p> <p>Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación (INDER),</p> <p>Ministerio de Salud Pública (MINSAP),</p> <p>Unión de Jóvenes Comunistas (UJC).</p>
--	---	---

Conclusiones

La caracterización de las familias en situación de vulnerabilidad social estudiadas en los barrios seleccionados arroja un patrón en el que sobresalen las familias extendidas, monoparentales y los hogares unipersonales, con jefatura de hogar femenina; principalmente de personas negras y mestizas, adultos medios y mayores, con bajo nivel de escolaridad, que tienden a presentar discapacidad físico-motora y/o visual. Esta caracterización señala un desafío en materias de políticas públicas con énfasis en los cuidados.

Se mantiene la sobrerrepresentación de las personas negras y mestizas en situación de vulnerabilidad social. Ello sugiere hacer una relectura de la discriminación racial en el país, o en la capital, pues los datos obtenidos arrojan que de cien familias en situación de vulnerabilidad estudiadas en los cuatro barrios, el 83% están formadas por personas negras y mestizas.

El hecho de que en su mayoría esas familias hayan residido en esos barrios por más de 30 años (78%), apunta a la reproducción generacional de la desventaja social, que limita la capacidad de aprovechar plenamente las políticas públicas inclusivas que promueve el modelo cubano de bienestar.

La subjetividad familiar redescubre la significación de las familias en dos direcciones: parentesco y dos binomios vitales: problemas-estrategias familiares y placer-displacer.

Se coloca como problema principal la vivienda, el que precede incluso a los de tipo económico y de salud, ambos constatados al caracterizar la muestra. También, se destaca la desvinculación laboral al mercado formal del trabajo y la presencia de discapacidades de tipo mental, físico-motora y visual, en correspondencia con la distribución de edades de la muestra. Informantes y expertos aportan una visión más crítica de las familias, en las que identifican diversos tipos de violencias y los conflictos con la ley.

Desde los(as) niños(as) y adolescentes de las referidas familias se obtiene una mirada que de/construye algunos códigos centrales sustentados por los(as) adultos(as) entrevistados(as), acerca de la violencia y las relaciones interpersonales en el ámbito familiar.

Según la apreciación de la mayoría de las personas entrevistadas, el perfeccionamiento del modelo económico y social que se ha venido aplicando en el país desde el año 2011, no ha traído modificaciones importantes en sus vidas. Si bien algunos de los pocos cambios per-

cibidos los consideran favorables, otros los evalúan como negativos para sus respectivas familias.

Las dos terceras partes de los entrevistados(as) consideran que sus familias son “pobres”, “muy pobres” o están “en situación de extrema pobreza”; en especial estas dos últimas categorías representan condiciones de vida altamente insatisfactorias, que no solo afectan a los miembros de estas familias desde el punto de vista material, sino también en lo que respecta a su desarrollo espiritual y humano.

Sería indispensable, por tanto, que en el Plan de desarrollo económico y social hasta el año 2030, se otorgue prioridad a esta problemática, que se traduzca en la elaboración y puesta en práctica de políticas y programas efectivos para la erradicación, en el menor plazo posible, de las formas más agudas de la vulnerabilidad social en nuestro país.

Los resultados del proyecto muestran el desfase entre la situación de las familias en situación de vulnerabilidad social y la cobertura real para la satisfacción de sus necesidades materiales y espirituales.

Los enfoques y las herramientas teórico-metodológicas desarrolladas o aplicadas que han posibilitado profundizar y contribuir a la transformación de la problemática de las familias en situación de vulnerabilidad social han sido los siguientes:

La de/construcción del concepto de vulnerabilidad social en las familias, asumiéndose desde una visión integradora que trascurre del riesgo, el daño y la respuesta y no se identifica con la pobreza.

La conformación del patrón de vulnerabilidad social que identifica la sobrerrepresentación de grupos familiares específicos y sirve como instrumento de diagnóstico y de atención.

La interseccionalidad de género, raza y generación y territorio como base de las políticas públicas en este campo.

La articulación entre el empleo de informantes claves y porteros(as) para el trabajo de campo y las acciones de transformación.

Paralelamente, de manera gradual, participativa y diferenciada, ha sido construido el plan de acción integrado para la atención a las familias en situación de vulnerabilidad, en los barrios seleccionados. Este plan tiene como punto de partida los problemas identificados y el análisis de las estrategias familiares en función de lograr la sinergia de los actores sociales implicados en las soluciones. En él se priorizan las áreas fundamentales de desarrollo local tales como: vivienda, empleo e ingresos, información, violencia, salud y formación de capacidades para el cambio y situación delictiva.

Resulta significativo que los(as) expertos(as) valoran que las acciones con vistas a transformar la problemática de las familias en situación de vulnerabilidad no solo dependen de las políticas públicas encaminadas a resolver estos problemas, sino que requieren de la articulación coherente entre lo económico, las acciones de educación familiar y la subjetividad individual. Lo decisivo es fortalecer el ámbito familiar desde todos los puntos de vista.

Durante el desarrollo de la investigación, y en la medida de lo posible, se trató de ir buscando soluciones y gestionando alternativas de mejoramiento para aquellas situaciones familiares detectadas que resultaban más apremiantes. En todos los casos, ello se hizo en estrecha vinculación con las personas y familias afectadas, y tomando en cuenta sus necesidades y criterios de cómo enfrentar los problemas en cuestión.

De este modo, la investigación no se limitó al estudio de la problemática de las familias cubanas que se hallan en situación de vulnerabilidad social, sino que procuró contribuir en alguna medida a encontrar vías de mejoramiento para ellas, pues ese es en realidad el máximo objetivo y el fin último de nuestro trabajo.

Bibliografía

- ATTANASIO, ORAZIO y MIGUEL SZÉKELY, “Pobreza y activos en la América Latina”, en: Trimestre Económico, vol. LXVI/3, 263, julio-septiembre, México (1999).
- BUSSO, GUSTAVO, “Vulnerabilidad social: nociones e implicancias de políticas para América Latina y el Caribe a comienzos del siglo XXI”, en: Seminario Internacional “Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, Santiago de Chile, 2005.
- CAMPOALEGRE, ROSA. “Familias cubanas en transición”, en: CD Caudales. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas, La Habana, 2014.
- CASTEL, ROBERTO, La inseguridad social, ¿qué es estar protegido?, Buenos Aires: Ediciones Manantial, 2004.
- CASTEL, ROBERTO, El ascenso de las incertidumbres. Trabajo, protecciones, estatuto del individuo, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2010.
- CELADE, “Vulnerabilidad demográfica y desventajas sociales: el caso de Chile”, Área de Población y Desarrollo. LC/DEM/R.299, Santiago de Chile, 1999.
- CELADE, “Vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, Área de Población y Desarrollo. LC/DEM/R.298, Santiago de Chile, 1999.
- CELADE, “Informe de la Reunión de Expertos”, en: Seminario Internacional sobre las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe. CEPAL, LC/L.1592, Santiago de Chile, 2001.
- CELADE, “Vulnerabilidad sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas. Síntesis y conclusiones”, CEPAL, LC/G.2170, Santiago de Chile, 2002.
- CEPAL, “Censo de Montevideo sobre población y desarrollo”, Primera Reunión de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe, Montevideo: CEPAL, 2013.
- CHÁVEZ, E.; DURÁN, A.; VALDÉS, Y.; GAZMURI, P.; DÍAZ, M.; PADRÓN, S. y PERERA, M., “Las familias cubanas en el parteaguas de dos siglos”, Informe de investigación. Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas, La Habana, 2008.

- ESPINA, MAYRA, “Políticas de atención a la pobreza y la desigualdad. Examinando el rol del Estado en la experiencia cubana”, Buenos Aires: CLACSO, 2008.
- ESPINA, MAYRA, Desarrollo, desigualdad y políticas sociales. Acercamientos desde una perspectiva compleja, La Habana: Publicaciones Acuario, 2010.
- ESPINA, MAYRA et al., “Transformación de la sociedad cubana. Contribuciones a un debate actual”, en: Cuadernos CIPS “Experiencias de investigación social en Cuba”, La Habana: Editorial Caminos, 2011.
- FILGUEIRA, CARLOS, “Estructura de oportunidades y vulnerabilidad social. Aproximaciones conceptuales recientes”, en: Seminario Internacional “Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe”, 20 y 21 de junio, Santiago de Chile, 2001.
- HILLESHEIM et al., “Vulnerabilidad e infancia: algunas aproximaciones”, en: Psicología y sociedad, 20/2 (2008).
- ÍÑIGUEZ, LUISA, “Desigualdades espaciales en Cuba: entre herencias y emergencias”, en: Heterogeneidad social en la Cuba actual, La Habana: Centro de Estudios de Salud y Bienestar Humano, 2004.
- KAZTMAN, RUBÉN, Activos y Estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad social en Uruguay, Montevideo: CEPAL, 1999.
- KAZTMAN, RUBÉN, “Vulnerabilidad, Activos y Exclusión Social en Argentina y Uruguay”, Organización Internacional del Trabajo, Documento de Trabajo Número 107. Santiago de Chile, 1999.
- KAZTMAN, RUBÉN, Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social, Serie Documentos de Trabajo del IPES/Colección Aportes Conceptuales, núm. 2, Universidad Católica de Uruguay, Montevideo, 2000.
- MORENO CROSSLEY, JUAN C., “El concepto de vulnerabilidad social en el debate en torno a la desigualdad: problemas, alcances y perspectivas”, Serie núm. 9, Center for Latin American Studies, University of Miami, Working Paper, 2008.
- MOSER, CAROLINE, “Reassessing urban poverty reduction strategies: The asset vulnerability framework”, en: World Development, Washington, the World Bank, 26/1 (1997).

- MOSER, CAROLINE, “The Asset Vulnerability Framework: Reassessing Urban Poverty Reduction Strategies”, en: *World Development*, 26/1 (1998).
- ONEI. Oficina Nacional de Estadística e Información, Estudios y datos de la población cubana 2015, La Habana: Centro de Estudios de Población y Desarrollo, 2015.
- PARTIDO COMUNISTA DE CUBA, “Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030: Propuesta de Visión de la Nación, Ejes y Sectores Estratégicos”, La Habana: PCC, 2016.
- PEÑA, ÁNGELA, “Vulnerabilidad ambiental y reproducción de la pobreza urbana. Algunas reflexiones sobre su relación en territorios periféricos de Ciudad de La Habana”, en: ZABALA, MARÍA DEL CARMEN (Comp.), *Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores*, La Habana: Centro Félix Varela-FLACSO. Programa Cuba, Publicaciones Acuario, 2014.
- PEÑA, ÁNGELA y PROENZA, DAYANÉ, “Capital social y pobreza urbana: el lugar de las instituciones oficiales en la superación de la precariedad en territorios periféricos de Ciudad de La Habana, Cuba”, Ponencia presentada en el Simposio Internacional CIPS 2009, La Habana, 2009.
- PIZARRO, ROBERTO, “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, Serie estudios estadísticos y prospectivos, Santiago de Chile, 2001.
- PNUD. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre desarrollo humano, Madrid: Ediciones Mundi-Prensa, 1997.
- RODRÍGUEZ, J. L. y CARRIAZO, G., *La erradicación de la pobreza en Cuba*, La Habana: Editorial de Ciencias Sociales, 1983.
- RODRÍGUEZ, JORGE, “Vulnerabilidad demográfica en América Latina y el Caribe: ¿qué hay de nuevo?”, V Serie Población y desarrollo. Proyecto Regional de Población, CELADE-FNUAP, Santiago de Chile, 2000.
- RUIZ, NAXHELLI, “La definición y medición de la vulnerabilidad social. Un enfoque normativo”, 2011, recuperado de: www.researchgate.net/
- SOJO, ANA, “Desafíos para la medición de la vulnerabilidad y las políticas públicas pertinentes. Realidad, datos y espacio”, *Revista Internacional de Estadística y Geografía*, 3/2, mayo-agosto (2012).

ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, Familia y pobreza en Cuba, La Habana: Publicaciones Acuario, 2010.

ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, “Resumen de resultados de la investigación: Aproximación a la relación entre familia y pobreza en Cuba”, en: Revista Cuba. Investigación Económica, Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, La Habana: Publicaciones Acuario (2010).

ZABALA, MARÍA DEL CARMEN, “Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores,” Centro Félix Varela, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa Cuba. La Habana: Publicaciones Acuario, 2014.